

Offentlig saldo i 2015-16 i forhold til Dansk Økonomi, efterår 2015

Af tabel 1 fremgår en dekomponering af vurderingen af den offentlige saldo i årene 2014-16 i *Prognoseopdatering, februar 2016*. Det offentlige underskud skønnes til knap 38¼ mia. kr. i 2015 og godt 63¾ mia. kr. i 2016. Det svarer til et underskud på 1,9 pct. af BNP i 2015 og 3,2 pct. af BNP i 2016.

Tabel 1. Dekomponering af den offentlige saldo

	2014	2015	2016
	-----	Mia. kr	-----
Nordsø-indtægter	14,8	6,6	5,9
Selskabsskatter (ekskl. Nordsø)	45,3	47,8	46,4
Pensionsafkastskat	54,4	16,8	5,6
Arbejdsmarkedsbidrag	84,6	87,2	90,5
Personskatter mv. ¹⁾	453,5	430,9	416,0
Moms	186,3	190,5	195,8
Registreringsafgift	16,0	17,0	16,9
Punktafgifter	73,5	75,5	76,9
Øvrige skatter og afgifter	143,3	151,8	152,5
Offentlige primære indtægter i alt	1071,7	1024,0	1006,4
Offentligt forbrug	511,7	520,3	531,0
Offentlige investeringer	74,2	75,8	71,8
Indkomstoverførsler	348,1	350,7	359,9
Subsidier (dansk finansieret)	40,5	40,7	39,9
Øvrige udgifter	61,4	60,7	58,1
Offentlige primære udgifter i alt	1035,8	1048,2	1060,6
Offentlige primære saldo	35,8	-24,1	-54,2
Nettorenteindtægter i off. sektor	-7,4	-14,1	-9,6
Offentlige saldo, i alt	28,5	-38,2	-63,8

I forhold til *Dansk Økonomi, efterår 2015* er den offentlige saldo forbedret med ca. 24½ mia. kr. i 2015 og knap 1½ mia. kr. i 2016, jf. tabel 2.

Tabel 2. Ændring i offentlig saldo i forhold til Dansk Økonomi, efterår 2015

	2015	2016
	----- Mia. kr. -----	-----
Nordsø-indtægter	0,4	-1,2
Selskabsskatter (ekskl. Nordsø)	1,8	1,4
Pensionsafkastskat	9,5	-4,2
Arbejdsmarkedsbidrag	-0,7	-0,3
Personskatter mv.	17,5	2,6
Moms	-0,7	-3,8
Registreringsafgift	1,3	0,3
Punktafgifter	0,2	0,7
Øvrige skatter og afgifter	-6,7	-2,6
Offentlige primære indtægter i alt	22,6	-7,1
Offentligt forbrug	1,9	3,3
Offentlige investeringer	-2,0	2,4
Indkomstoverførsler	0,7	0,3
Subsidier (dansk finansieret)	0,7	-0,7
Øvrige udgifter	2,4	1,9
Offentlige primære udgifter i alt	3,7	7,1
Offentlige primære saldo	26,3	0,0
Nettorenteindtægter i off. sektor	-1,8	1,4
Ændring i den offentlige saldo, i alt	24,5	1,4

Anm.: Positive tal viser en saldoforbedring, mens negative tal viser en saldoforværring.

Kilde: Dansk Økonomi, efterår 2015 og Prognoseopdatering, februar 2016.

Af tabel 3 fremgår ændringerne i de væsentligste makroøkonomiske størrelser siden Dansk Økonomi, efterår 2015.

Tabel 3 Ændring i makroøkonomiske forudsætninger

	I16			E15		
	2014	2015	2016	2014	2015	2016
BNP (realvækst)	1,3	1,1	1,1	1,1	1,6	2,1
Privatforbrug (realvækst)	0,5	2,2	2,5	0,7	1,9	2,5
Beskæftigelse (1.000 personer)	2683	2711	2744	2683	2709	2742
Nettoledighed (1.000 personer)	107	103	97	107	104	101

Kilde: Dansk Økonomi, efterår 2015 og Prognoseopdatering, februar 2016.

Nedenfor gennemgås ændringer i de vigtigste indtægts- og udgiftsposter.

1.1 Offentlige indtægter

Skønnet for *nordsøindtægterne* er opjusteret med knap ½ mia. kr. i 2015, men nedjusteret med knap 1¼ mia. kr. i 2016. Der er flere modsatrettede forhold, der påvirker nordsøindtægterne. Olieprisen er nedjusteret med 2½ dollar pr. tønde i 2015 og 17 dollar i 2016, men i den anden retning trækker, at produktionen er opjusteret siden efteråret som følge af nye historiske tal, og at valutakursen (kr. pr. dollar) er opjusteret.

Skønnet for provenuet fra *selskabsskat ekskl. Nordsø* tager udgangspunkt i *Økonomisk Redegørelse, december 2015* som andel af BNP. I forhold til *Dansk Økonomi, efterår 2015* er skønnet for indtægterne opjusteret med godt 1¾ mia. kr. i 2015 og knap 1½ mia. kr. i 2016. Opjusteringen skyldes forventede merindtægter i 2015 på baggrund af selskabernes foreløbige indberetninger til SKAT, som også bærer med over i 2016.

De forventede indtægter fra *pensionsafkastskatten* i 2015 er opjusteret med ca. 9½ mia. kr. i 2015. I 2016 er indtægterne nedjusteret med knap 4¼ mia. kr. I 2015 skyldes opjusteringen mindre forventede rentestigninger igennem 2015 end lagt til grund i efteråret, som isoleret set øger pensionsselskabernes afkast på obligationer og derivater. Dertil kommer højere stigninger i aktiekurserne de sidste måneder af 2015 end lagt til grund i *Dansk Økonomi, efterår 2015*. Nedjusteringen i 2016 kan bl.a. henføres til en større forventet rentestigning.

Indtægterne fra *personskatter mv.* er opjusteret med 17½ mia. kr. i 2015 og med godt 2½ mia. kr. i 2016. Den markante opjustering i 2015 kan tilskrives en opjustering af indtægterne fra omlægning af kapitalpension og LD med ca. 13 mia. kr. Dertil kommer en nedjustering af rentefradraget i begge år, som øger skatteindtægterne.

Momsindtægterne er nedjusteret med ca. ¾ mia.kr. i 2015 og godt 3¾ mia. kr. i 2016. Justeringerne af momsindtægterne skal primært ses i lyset af, at det nominelle private forbrug er nedjusteret i forhold til *Dansk Økonomi, efterår 2015*. Dette følger af en nedjustering af priserne.

Indtægterne fra *registreringsafgiften* er opjusteret med godt 1¼ mia. kr. i 2015 og godt ¼ mia. kr. i 2016. Opjusteringen skyldes en opjustering af bilforbruget. I modsat retning trækker nedsættelsen af registreringsafgiftssatsen 180 pct. til 150 pct. i forbindelse med finansloven for 2016, hvilket forventes at medføre et umiddelbart mindreprovenu på 1,2 mia. kr. i 2016 og knap 1 mia. kr. fremover.

Indtægterne fra *punktafgifter* er opjusteret med knap ¼ mia. kr. i 2015 og med knap ¾ mia. kr. i 2016 siden *Dansk Økonomi, efterår 2015*, hvilket bl.a. kan tilskrives en opjustering af det private forbrug af benzin og energiforbruget i visse sektorer.

Øvrige skatter og afgifter er nedjusteret med knap 6¾ mia. kr. i 2015 og med godt 2½ mia. kr. i 2016. Dette skal ses i lyset af, at der er foretaget en ekstraordinær nedskrivning af skatte- og afgiftsrestancer på ca. 15 mia. kr. i 2015, som fordeles

ligeligt over årene 2013-15. Dette dækker over en ændret behandling af skatte- og afgiftsrestancerne i nationalregnskabet. Dertil er der foretaget en yderligere afskrivning på godt ¾ mia. kr. i 2015. I 2015 og 2016 er der yderligere foretaget afskrivninger afledt af udfordringerne med Et Fælles Inddrivelsessystem (EFI) på ca. ¾ mia. kr. i hvert år. Dette følger skønnet i *Økonomisk Redegørelse, december 2015*, hvilket også er tilfældet for skønnet for kapitalsskat (afgift af arv og gaver), som er nedjusteret ca. 1 mia. kr. i 2016.

1.2 Offentlige udgifter

Offentligt forbrug

I 2015 og 2016 tager skønnet for det offentlige forbrug udgangspunkt i niveauet fra *Økonomisk Redegørelse, december 2015*. I forhold til *Dansk Økonomi, efterår 2015* er det offentlige forbrug nedjusteret med ca. 2 mia. kr. i 2015. Nedjusteringen skyldes, at foreløbige regnskabsoplysninger fra årets første tre kvartaler indikerer lavere forbrugsudgifter i stat og kommuner end tidligere forudsat.

I 2016 er det nominelle offentlige forbrug nedjusteret med 3¼ mia. kr. Denne nedjustering afspejler, at der siden offentliggørelsen af *Dansk Økonomi, efterår 2015* er blevet vedtaget nye udgiftslofter for perioden 2016-2019. De nye udgiftslofter samt prioriteringerne i finansloven for 2016 medfører således et lavere forbrugsniveau end tidligere forudsat.

Offentlige investeringer

Skønnene for de offentlige investeringer tager i 2015 og 2016 afsæt i niveauet fra *Økonomisk Redegørelse, december 2015*. I 2015 er investeringerne opjusteret med ca. 2 mia. kr. i forhold til niveauet i *Dansk Økonomi, efterår 2015*. Opjusteringen kan henføres til et højere niveau for de kommunale anlægsudgifter.

I 2016 er de offentlige investeringer nedjusteret med 2½ mia. kr. i forhold til niveauet i *Dansk Økonomi, efterår 2015*. Det skyldes, at de offentlige investeringer i *Dansk Økonomi, efterår 2015* var baseret på et beregningsteknisk forløb fra 2016 og frem, da der endnu ikke var indgået en finanslovsaftale for 2016.

Indkomstoverførsler til husholdninger

Antallet af indkomstoverførselsmodtagere tager på linje med vurderingen i *Dansk Økonomi, efterår 2015* afsæt i en DREAM-fremskrivning fra maj 2015. Denne er dog justeret, hvor der er væsentlige nye informationer.

I 2015 og 2016 er udgifterne til indkomstoverførsler nedjusteret med hhv. ¾ og ¼ mia. kr. i forhold til niveauet i *Dansk Økonomi, efterår 2015*. I begge år kan nedjusteringen henføres til en lavere ledighed.

Subsidierne

Skønnet for de offentlige udgifter til subsidier følger niveauet fra *Økonomisk Redegørelse, december 2015*.

Udgifterne til subsidier er i 2015 nedjusteret med ca. $\frac{3}{4}$ mia. kr. i forhold til niveauet i *Dansk Økonomi, efterår 2015*. Nedjusteringen skyldes primært at der ventes færre udgifter til løntilskud og flexjob mv. I 2016 er subsidierne opjusteret med ca. $1\frac{1}{2}$ mia. kr., hvilket skyldes et højere niveau for PSO-tilskuddet.

Øvrige udgifter

De øvrige udgifter omfatter hovedsageligt overførsler til udlandet og offentlige kapitaloverførsler til virksomheder og husholdninger. Niveauet fra *Økonomisk Redegørelse, december 2015* er lagt til grund for skønnene.

De øvrige udgifter er nedjusteret med ca. $2\frac{1}{2}$ mia. kr. i 2015 i forhold til niveauet i *Dansk Økonomi, efterår 2015*. Nedjusteringen skyldes bl.a., at udviklingsbistanden er blevet reduceret med ca. $1\frac{3}{4}$ mia. kr. Hertil kommer, at Danmarks EU-bidrag skønnes ca. 1 mia. kr. lavere end tidligere. I 2016 er de øvrige offentlige udgifter nedjusteret med ca. 2 mia. kr., bl.a. som følge af en lavere udviklingsbistand.